

# 山东省人民政府文件

鲁政发〔2009〕50号

---

## 山东省人民政府

### 关于印发山东省化学工业调整振兴规划的通知

各市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构，各大企业，各高等院校：

现将《山东省化学工业调整振兴规划》（以下简称《规划》）印发给你们，请认真贯彻执行。

化学工业是重要的能源和原材料工业，是我省的支柱产业，在我省经济社会发展中起着重要作用。制定实施《规划》，对于贯彻落实国家《石化产业调整和振兴规划》，应对国际金融危机，保持我省化学工业稳定增长，促进全省经济平稳较快发展具有重要意义。

各地、各部门要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把思想和行动统一到省委、省政府的决策部署上来，进一步增强机遇意识，积极作为，科学务实，切实按照《规划》要求，做好优化产业布局、加快项目建设、促进自主创新、推动节能减排、优化发展环境等工作，确保我省化学工业调整振兴规划目标如期实现。

各地要按照《规划》确定的目标、任务和政策措施，抓紧制定具体落实方案，切实抓好组织实施。省政府有关部门要根据《规划》明确的分工和工作要求，尽快制定和完善各项配套政策措施，切实加强对《规划》实施的指导和支持。

《规划》还筛选确定了一批配套的在建和拟建重点项目，由省经贸委另行印发，请各地、各部门和有关企业一并抓好落实。

山东省人民政府

二〇〇九年四月二十四日

# 山东省化学工业调整振兴规划

(2009—2011 年)

化学工业是重要的能源和原材料工业，是我省的支柱产业。改革开放以来，我省化学工业快速发展，经济总量和经济效益保持全国首位，在全省经济发展中发挥了举足轻重的作用，已发展成为全国重要的生产基地。当前，全省化学工业处于结构调整和加快发展关键时期，国际金融危机使化学工业面临严峻挑战，也面临结构调整的机遇。为应对危机，变挑战为机遇，实现产业调整振兴，确保完成“十一五”规划目标并为“十二五”发展奠定基础，制定本规划。

## 一、现状及面临的形势

### (一) 现状。

1. 经济总量增长较快。2008 年，全省规模以上化工企业（含原油开采）4101 家，实现工业增加值 3047 亿元、销售收入 10975 亿元、利税 1571 亿元、利润 867 亿元，分别同比增长 10.5%、31%、21.1% 和 2.6%，其中地方化学工业分别占 70.3%、77.3%、48% 和 54.2%，分别同比增长 7.9%、28.2%、11.7% 和 6.7%。

2. 结构调整步伐明显加快。随着技术改造投入的大幅增加，行业装备和技术水平有了较大提高。主要技术装备达到 20 世纪

90年代末国际先进水平，部分达到当代国际先进水平。高浓度化肥、离子膜烧碱、子午线轮胎、大型有机原料、合成材料、高效低毒低残留农药等高档次产品比例进一步提高，节能减排取得新进展，产业布局更趋合理。齐鲁化工区、东岳氟硅材料工业园潍坊盐化、兖矿煤化工、临沭复合肥、广饶轮胎等特色园区快速发展，形成了一批各具特色的石油化工、煤化工、盐化工、轮胎、氯碱、化肥等产业聚集区。

3. 市场竞争能力明显提高。2008年全行业规模以上工业企业完成原油加工4544万吨、原油开采2799万吨、合成树脂274万吨（其中聚氯乙烯130万吨）、乙烯80万吨、纯苯52万吨、精甲醇157万吨、烧碱365万吨（其中离子膜碱139万吨）、纯碱296万吨、轮胎2亿条（其中子午胎6361万条）、合成氨600万吨、化肥（折纯）857万吨、硫酸431万吨、农药24万吨，产销量均居全国前列。轮胎、烧碱、化肥等9种主要产品产销量居国内首位。

4. 技术创新能力明显增强。到2008年，拥有国家级企业技术中心12个、省级企业技术中心60个，省级行业技术中心2个。培育中国名牌28个、山东名牌181个。一批重点企业承担了国家863计划、科技攻关项目和重大专项。近3年来，获国家科技进步一等奖2项、二等奖5项。现代煤化工、大氮肥国产化、子午胎及其生产设备、离子膜研发、MDI（二苯基甲烷二异氰酸酯）、磷肥循环经济等发展走在全国前列。

5. 企业整体素质明显提升。2008年，全行业主营业务收入过50亿元的企业30家（其中过100亿元的企业12家）。其中，地方化工企业主营业务收入过100亿元的达7家。

6. 对外开放成效显著。2008年，完成出口交货值527亿元。美国伊士曼、杜邦、意大利倍耐力等世界500强公司在我省设立了合资合作企业，中国石化集团公司、中国海洋石油公司、中国化工集团等国家大型企业来鲁投资，提升了行业技术水平和产品档次。

7. 存在一些薄弱环节。产业和产品结构层次较低，初级产品多，精深加工产品少，仍以资源能源外延式增长的发展方式为主，结构调整任务艰巨；创新投入不足，技术创新能力特别是自主开发能力弱，部分行业的技术装备水平较落后；精细化工、新材料产业发展缓慢，可持续发展能力有待增强；国际化水平较低，对外合作层次和产业外向度不高。

## （二）面临形势。

1. 化工行业是世界经济链条的重要环节，是受金融危机影响最直接、最迅速的行业之一，受危机引发，化工行业的下游市场萎缩，需求降低，盈利能力下降，2009年是化工行业发展调整最艰难的时期，行业生产经营形势面临严峻挑战。

2. 在国际金融危机影响下，化工产业市场竞争更加激烈，但是，化工产业发展也面临着新的机遇，我国化工产品消费仍处于增长期，油品、化肥、农药的刚性需求长期存在，高端化工产

品市场潜力巨大。企业要抓住机遇，积极作为，科学务实，加快自主创新、技术改造、结构调整，促进化工产业平稳健康发展。

## 二、指导思想、原则和目标

(一) 指导思想。贯彻落实科学发展观，以市场为导向，以结构调整及产业升级为主线，以科技创新为动力，技术改造为手段，着力培植产业集群、骨干企业和拳头产品，实施新、特、优工程，突破共性关键技术，合理布局，优化升级，节能减排，转变发展方式，增强产业竞争能力，实现由大变强。

### (二) 基本原则。

1. 扶优扶强原则。发挥政策导向作用，促进石油化工、轮胎、化肥、氯碱、现代煤化工等支柱产业和骨干企业发展。

2. 聚集发展原则。加快优势产业区域集中，提高产业集中度，实现产业集群化、园区化。

3. 科学发展原则。转变经济发展方式，把行业发展与经济效益、社会效益、安全生产统一起来，实现可持续发展。

4. 技术创新原则。建立创新体系，提高创新能力。加快技术引进消化吸收再创新，应用新产品、新工艺、新设备，提升行业素质。特别重视石油化工、煤化工、盐化工、氟硅化工等产业的深精加工，瞄准目前仍然依靠进口的化工产品，加大研发力度，提高国内外市场的竞争力。

5. 对外开放原则。承接国内外产业、资本转移，加强与跨国企业战略合作，支持我省成熟技术、过剩产能向境外转移，推

动化学工业结构优化升级。

(三) 任务目标。到 2011 年，实现工业增加值突破 4000 亿元，年均增长 12% 以上；技术装备迈上新台阶，石油化工、轮胎、化肥、氯碱、纯碱、现代煤化工等行业 80% 的技术装备达到国内先进水平，40% 的技术装备达到国际先进水平；建立国家级企业技术中心 2 个、省级企业技术中心 20 个、省级煤化工行业技术中心 1 个；培育中国名牌 20 个、山东名牌 40 个；主营业务收入过 50 亿元企业达到 35 家，其中过 100 亿企业达到 18 家；节能减排取得显著成效，循环经济达到新水平；产业集群具备雏形，新兴产业比重提高 10 个百分点。

### 三、发展重点

#### (一) 培植五大产业集群。

##### 1. 轮胎。

(1) 半岛地区产业集群。依托青岛、烟台、威海的轮胎生产传统优势，发挥三角、玲珑、成山、双星、赛轮五大中国名牌带动作用，综合运用现有人才、科技、装备制造等力量，推进资源整合和企业重组，打造具有全球较强影响力的轮胎产业集群。

(2) 鲁北地区产业集群。发挥金宇、永泰、西水等企业产业起点较高、企业集中度较高、成长潜力较大的优势，充分利用骨架材料、炭黑、助剂、机械、模具等配套原材料比较齐全的条件，加强企业在资本、生产等方面的协作联合，强化技术研发和品牌建设，培育新兴轮胎产业集群。

(3) 鲁西南橡胶助剂生产集群。在巩固现有橡胶助剂生产优势的基础上，加快开发生产绿色环保型橡胶助剂，提高科技含量，缩短与世界先进水平的差距，培育发展在全国有较强影响力的橡胶助剂产业集群。

## 2. 石油化工。

(1) 淄博石化产业集群。以齐鲁石化公司为依托，齐鲁化学工业园区为中心，加快齐鲁公司“三轮乙烯改造”，培植从炼油、乙烯、丙烯、芳烃等原料产品到精细化工等产品、化工新材料、橡塑助剂等产业链。推进地方石化企业整合以及淄博市张店东部化工企业搬迁改造，推动现有化工企业向特色园区聚集发展。加大招商引资力度，积极承接国际产业转移，吸引世界大型化工公司入驻。搞好产品间衔接配套，发展一批精、专、特、新化工产品，发展淄博石化产业集群。

(2) 青岛石化产业集群。以 1000 万吨大炼油项目投产为契机，推进再上 1000 万吨炼油，形成规模效益，推进百万吨乙烯、百万吨二甲苯项目和配套有机原料型深加工产品项目前期工作。抓住世界金融危机带来的国外大化工公司抢占中国市场的机会，争取与世界其他大石化公司合作，在建设百万吨以上乙烯上下游一体化装置、做大做强石化原料产业上有所突破。发挥大炼油一大乙烯聚集效应，吸引相关企业聚集青岛，拉长产业链条，发展石化后加工产业，培育壮大青岛石化产业集群。

(3) 东营石化产业集群。充分发挥东营的港口资源、土地资



源、地方炼油企业资源等优势，推进与中海油公司战略合作，加快东营中国海油工业园有关前期工作和工业园发展规划的编制工作，加快炼化一体化项目进程和成品油销售网络、天然气管网、LNG、石油战略储备基地项目进程，争取早日立项建设；加快中海油公司与有关地方炼油企业整合。在东营建设具有国际化水平的石油化工基地。

### 3. 煤化工。

(1) 枣庄滕州现代煤化工产业集群。以兖矿集团、滕州辰龙能源集团、新能凤凰（滕州）能源有限公司等大型企业为依托，以气化为龙头，重点发展合成氨—尿素—氨基树脂、双氧水等产品的合成氨产业链，甲醇、醋酸、醋酸酯类、醋酸纤维素等产品的碳—化工产业链，发展产业集群。

(2) 济宁现代煤化工产业集群。以兖矿集团等大型企业为依托，重点发展气化—二甲基甲酰胺、甲醇、醋酸乙酯等产品链；焦碳—煤焦油深加工、焦炉气制甲醇、甲醇下游产品等为主的产业链，发展产业集群。

(3) 菏泽现代煤化工产业集群。努力引进国内外大企业、大集团，发展焦碳—煤焦油深加工、焦炉气制甲醇等产品为主的产业链，气化—甲醇等产品为主的产业链，发展产业集群。

(4) 泰安新泰现代煤化工产业集群。以新矿集团、正大焦化等企业为依托，淘汰落后焦化产能，发展焦碳—煤焦油深加工、焦炉气制甲醇等产品为主的产业链，发展产业集群。

#### 4. 氯碱。

(1) 黄河三角洲地区集群。充分发挥潍坊、滨州、东营、莱州等沿海地区原盐资源、港口资源优势，加快氯碱企业向相关特色化工园区聚集，积极推进企业间资源整合和兼并重组，搞好与石油化工产业结合以及与天津滨海新区对接，加大招商引资力度，大力发展深加工产业，形成上下游一体化的产业集群。

(2) 鲁中地区氟硅材料产业基地。以淄博东岳国际氟硅工业园为载体，增强东岳化工龙头企业带动作用，加快产学研步伐，发挥产业起点较高、成长潜力较大的优势，加强自主创新，加快结构优化，推进重点项目建设，壮大产业链条，发展上下游一体化的氟硅材料工业，形成化工新材料新优势。

(3) 烟台地区聚氨酯新材料集群。充分发挥自主知识产权技术优势，以万华集团为龙头，做大做强 MDI 及聚氨酯、聚碳酸酯等新材料产业，发展具有规模优势的 TDI 及后加工产业。鼓励中小企业发展 MDI、TDI 配套原材料及后加工产业，建成有国际市场竞争优势的新材料产业集群。

#### 5. 化肥。

(1) 鲁北地区产业集群。发挥华鲁恒升大氮肥国产化和鲁北化工循环经济示范优势，结合中化平原化肥、宁津永兴化工、中农禹城润田公司，发展鲁北地区化肥产业集群。

(2) 鲁西地区产业集群。发挥鲁西化工、山东瑞星、山东肥城阿斯德等企业规模大、非肥产业发展迅速的优势，发展鲁西地

区化肥产业集群。

(3) 鲁南地区产业集群。发挥兖矿鲁南化肥、兖矿峰山化工、滕州凤凰、恒通化工、济宁恒立化工等企业规模大、煤化工技术开发能力强的优势，发展鲁南地区化肥产业集群。

(4) 鲁中地区产业集群。发挥山东联盟化工、安丘奥宝集团、济南明水大化、章丘日月化工、淄博齐鲁一化、阳煤青岛恒源等企业与山西煤矿企业联合及临港优势，发挥山东联合化工上市优势，建设鲁中地区化肥产业集群。

(5) 临沂新型肥料产业集群。发挥临沂地区施可丰、金正大、金沂蒙等缓控释肥企业集中的优势，加强企业间在生产、研发、流通、交易、信息等方面的合作，发展临沂新型肥料产业集群。

## (二) 实施五项重大技术改造工程。

1. 氯碱。实施总量控制，严格限制新增布点，严禁用碱企业自行配套氯碱项目，加快现有企业兼并重组步伐，优化布局结构。鼓励和支持氧化铝、造纸等用碱企业跨地区、跨行业兼并重组现有烧碱生产企业，解决企业自身原料配套问题。加快装备更新改造进程，淘汰 10 万吨以下隔膜法烧碱装置，提高离子膜碱比例。拉长产业链，发展深加工产品，优化产业结构。重点改造领域是：推广膜法精制，提高盐水质量。在隔膜碱中，逐步把隔膜碱工艺装备改造提升为离子膜碱工艺装备。加快电解、整流器、蒸发工艺装备改造；采用先进泵类代替纳氏泵进行氢气、氯

气输送；加强能量梯级利用。在离子膜碱中，改造整流装置，延长连续操作时间和离子膜寿命。在聚氯乙烯生产中，采用大型聚合釜，加快干法乙炔技术推广应用、无汞催化剂的开发应用和氯乙烯回收利用；综合利用水资源，加快发展下游产品，拉长氯碱产业链。到 2011 年，离子膜碱比重达到 80% 以上，30% 和 45% 浓度离子膜碱的综合能耗分别低于 400 和 520 公斤标煤；30% 和 42% 隔膜碱的综合能耗分别低于 860 和 1080 公斤标煤。整个行业的技术装备水平达到国际先进水平。

2. 化肥。适当控制总量，稳定综合协调发展。着重实施装备提升改造，拉长产业链，优化原料、动力、产品结构，推进节能降耗，提高化肥复合率和利用率，发展缓控释肥。大力实施品牌战略，增强骨干企业市场竞争力。重点改造领域是：提升单厂和单套装置规模，加强资源综合利用，发展深加工产品，优化产业结构。加快应用节能减排创新技术，加强节能降耗、环保、安全生产“三项重点改造”。氮肥企业重点推广采用先进煤气化技术改造原料结构，改造提升优化造气、压缩、净化、氨和尿素合成等工序。加强能量梯级利用和废煤、煤渣和煤粉利用，推动动力结构优化。磷复肥企业加强磷石膏和副产盐酸的综合利用，加快控释肥和微量元素肥的开发生产。到 2011 年，高浓度肥的比重达到 96% 以上，骨干企业的技术装备水平接近世界先进水平，合成氨综合能耗低于 1400 公斤标煤。

3. 石油化工。控制原油一次加工能力总量，改造提升乙烯

规模、技术和装备，延长产业链，发展深加工产品。适时新建乙烯装置。整合地方炼油企业，提高产业集中度，推进节能降耗，淘汰成品油不达标装置。重点改造领域是：加快用清洁燃料生产技术及装备、含硫原油加工和增产柴油技术及装备、重油深加工技术及装备改造现有炼油装置。改造提升乙烯装置并大力发展乙烯、丙烯、芳烃等深加工产品，延长产业链。搞好装置优化联合，实现热源的梯级利用。综合利用焦化废气、催化烟气；加强废水的治理和循环利用，争取做到零排放。到2011年，炼油行业技术和装备达到国际先进水平，燃料油生产清洁化并达到国家标准。以石蜡基原油为原料的企业综合能耗低于107公斤标煤，以中间基、环烷基原油加工为主的企业综合能耗低于121公斤标煤，以重质原料油加工为主的企业综合能耗低于143公斤标煤。

4. 轮胎。控制总量，严格限制新增布点，加快现有企业整合，提高子午线轮胎比例，优化产业结构。重点改造领域是：着力提高子午化率。加快发展宽断面、无内胎系列全钢子午胎和低断面、低滚动阻力半钢子午胎及巨型工程子午胎。发展大型系列轮胎装备，特别是在全钢载重子午胎上用高速、大容量密炼机代替普通密炼机，用三股、四股一次法成型机代替两股成型机；用信息化技术对整条生产线进行改造提升。提高新工艺技术和新产品开发能力，建设高水平的研究设计部门和轮胎试验场。加快资产重组和企业联合，做大做强一批可与世界知名公司竞争的大型集团，培育一批国际知名品牌。壮大一批主要材料配套企业，推

进产业链的发展。提高轮胎行驶里程和翻新次数，大力发展轮胎翻新业和废旧轮胎的回收利用。淘汰 50 万套以下斜交胎、以天然棉帘子布为骨架的轮胎、年产 1 万吨以下的干法造粒碳黑生产线。到 2011 年，子午胎行业整体工艺装备水平和产品质量达到国际先进水平，子午化率达到 50% 以上，单位产品综合能耗低于 1032 公斤标煤。

5. 农药。严格控制企业数量和新增布点，加快淘汰高毒品种，发展新型农药，发展国家级农药工业园，优化产业结构。重点改造领域是：巩固增加新型除草剂、杀菌剂的品种和产量，优化杀虫剂、除草剂、杀菌剂的比例；大力发展高效、低毒、安全、经济、低污染和使用方便的新品种农药及生物农药。杀虫剂主要发展替代高毒杀虫剂的新品种和中高毒品种的低毒化剂型；除草剂发展用于玉米、大豆、棉花、花生、油菜和蔬菜等作物的旱田除草剂新品种；杀菌剂主要发展水果蔬菜用新型杀菌剂、杀线虫剂和病毒抑制剂；制剂主要发展环境相容性好、使用方便新剂型；生物农药主要发展高效生物抗生素等。到 2011 年，农药生产能力达到 45 万吨，实现销售收入 230 亿元，利税 30 亿元，建立 10 个以农药为主业的大型集团，形成 5 大农药生产集群。基本淘汰高毒、高残留杀虫剂品种和手工包装工艺。自主研发能力进一步提高，原药基本实现园区内集中生产。

### （三）加快发展六大新兴产业。

1. 有机硅及硅材料。依托东岳集团、金岭集团等企业，建

设各为 10 万吨以上的有机硅单体及多晶硅、单晶硅，配套发展硅橡胶、硅油、硅丙乳液、硅烷偶联剂、光伏达材料、功能有机硅材料、白炭黑等下游产品，培植新的经济增长点。

2. 氟材料。依托东岳化工集团、济南三爱富公司、淄博华安化工公司发展 ODS 替代品、聚四氟乙烯、六氟丙烯、氟橡胶、全氟磺酸树脂、氟碳涂料、无机氟材料等产品，加快离子膜产业化进程。

3. 膜材料及膜。依托东岳化工集团发展烧碱用离子膜，依托威海天益龙纳米公司发展烧碱用非质子膜，依托淄博恒沅、招远膜天膜公司发展反渗透膜、气体处理膜。鼓励企业发展各种水处理、气体处理用液体脱气膜和聚乙烯中空纤维微孔滤膜、均相阳膜和阴膜等膜材料。

4. 新型合成材料。依托万华集团、烟台巨力公司做大做强 MDI、TDI 产业的同时，加快发展聚碳酸酯、碳纤维、聚氨酯等。支持万达集团发展聚酰亚胺、济宁凯赛集团发展尼龙 1010、尼龙 1212、尼龙 1313 等新型材料。支持企业发展工程塑料、特种塑料、特种纤维、特种高分子材料、通用树脂改性材料、纳米材料等新材料产业。

5. 有机氯产品。争取在甲基氯硅烷、氯代异丙烷、氯代异丁烷、氯代环戊烷、氯化聚丙烯、氯代异氰脲酸类、氯化聚氯乙烯、氯化橡胶、氯化聚醚、聚偏氯乙烯等产品的发展上取得突破。

6. 专用化学品。发挥现有产业优势，壮大橡胶助剂、塑料助剂、饲料添加剂、油田化学品、环保型和高性能涂料产业。加快发展活性染料、还原染料、分散染料和酸性染料，高效、低毒、低残留农药和生物农药以及农药中间体等精细化工产品，生物化工产品、胶粘剂、食品添加剂、造纸化学品、水处理化学品、电子化学品等新领域精细化工产品。

#### （四）培植一批骨干企业和拳头产品。

1. 培植一批骨干企业。在有关专项资金、用地指标、能源供应、股票上市、债券发行等方面，重点支持炼油、轮胎、尿素、三元复合肥、合成材料、高端石化、化工新材料的生产企业。在炼油行业重点支持齐鲁石化公司、青岛大炼油、济南炼油厂、滨化集团、东明石化、利华益、昌邑石化、垦利石化、金诚石化、华星石化、正和集团、弘润石化、海科集团等企业加快发展，在轮胎行业重点支持三角、玲珑、成山、双星、赛轮、金宇、西水、永泰、泰山轮胎等企业加快发展，在尿素行业重点支持鲁西、鲁南、华鲁恒升、联盟化工、峰山化工、瑞星化工、明水大化、平原德齐龙、肥城阿斯德等企业加快发展，在三元复合肥和缓控释肥行业重点支持鲁北、红日、施可丰、金沂蒙、金正大、史丹利、中农润田、安丘奥宝、绿源等企业加快发展，在合成材料行业重点支持潍坊亚星、中银电化、青岛海晶、德州实华、东营协发、恒通化工以及部分炼油厂等企业加快发展，在高端石化产品行业重点支持齐鲁石化公司、丽东化工、东明玉皇等



企业加快发展，在新材料行业重点支持东岳化工、烟台万华、金岭集团、万达集团、济宁凯赛集团、威海天益龙纳米公司等企业发展壮大。

2. 培育一批拳头产品。重点培育发展乙烯、成品油、三大合成材料、芳烃、子午线轮胎、尿素、复合肥、缓控释肥、MDI、甲醇、醋酸、二甲醚、DMF、纯碱、离子膜烧碱、有机硅、多晶硅、单晶硅、橡胶助剂、塑料助剂、CPE、除草剂、钛白粉、轮胎装备、石油钻采设备等，打造具有国际竞争力的拳头产品。

#### （五）调整产业布局。

1. 沿海石油化工和海洋化工产业园区带。利用青岛、烟台、威海、东营、潍坊、日照现有石化产业基础、大型原油码头、液体化工码头等有利条件，发挥辐射华东、东北地区市场和连接韩国、日本以及台湾地区的优势，建设炼化一体化的大型石化装置，进口石化原料发展大规模的后加工产业，整合区域内化工企业集中发展。在沿海形成以中石化为龙头的青岛现代石化基地、万华集团为龙头的烟台化工园区、中石油公司为龙头的威海大炼油（荣成镆铳岛）、中海油公司为龙头的东营石化基地及潍坊石化特色园区、日照化工原料中转基地为主的石化产业带。近期重点促进烟台万华公司大型 MDI 及其配套的苯、甲苯工程建设，青岛炼化公司扩产炼化一体化项目、荣成镆铳岛大型石化项目、东营大型石化项目落实，中海油与海化集团、中国化工与昌邑石

化、中石油与弘润石化的战略合作项目的落实，日照化工原料中转基地建设，加快区域内有关化工企业的整合与搬迁。

充分发挥潍坊、东营、滨州地区荒滩、滩涂等非耕地土地资源和原盐资源优势，利用较好的港口条件和产业、企业基础，加快盐化工深加工产业发展，并加大招商引资力度，搞好与天津滨海新区的对接，在沿海形成石油化工、盐化工和精细化工产业园区带。近期重点搞好潍坊滨海经济开发区有关专业园区的建设、滨州油—盐化工的发展、东营大型钛白粉项目的落实和现有地方炼油企业的整合及轮胎企业的整合，加快3市区域内现有化工企业的整合与搬迁。

2. 鲁南现代煤化工产业园区。以大型骨干企业为依托，以现代煤气化技术为支撑，自主研发核心技术与引进消化吸收国外先进技术相结合，建设邹城、兖州、滕州、菏泽、新泰5个煤化工园区。近期重点搞好有关园区的环评、安评、能源评价等前期工作，并按照《山东省煤化工产业中长期发展规划》启动合成氨制造氨基树脂等产品的合成氨产业链，甲醇、二甲醚为主的清洁能源产业链，甲醇为龙头的碳一化工产业链，焦化和焦炉煤气及煤焦油深加工的焦化产业链等4条产业链的建设。

3. 大企业辐射带动型化工园区。加快以中石化为龙头的淄博石化基地建设，尽快开工齐鲁公司三轮乙烯改造工程。充分发挥齐鲁石化等大型企业集团规模大、产品种类较多、公用和辅助设施较齐全的优势，利用其衍生产品和需要外部配套产品较多的

条件，鼓励和支持中小型企业靠近大型企业发展，发展以产业链为纽带的产业体系，形成相对集中的发展格局。近期重点搞好齐鲁化工园区、东岳氟硅材料化工园区、较大型地方石化、化肥、轮胎企业为龙头的化工园区的建设。

4. 城市发展规划推动化工业园区建设。在有关经济开发区中划出专门的化工区，集中进行化工企业搬迁，对化工企业按照产业链关系重新布局，建设统一的公用和辅助设施，进行产业和产品升级改造、企业优胜劣汰。以大宗产品集散生产地为基础，集中布局化工企业。按照政府推动、企业共同努力的原则，将现有企业尽量集中布局，共建共享基础设施，形成环绕“公用工程岛”的企业布局。近期重点搞好临沭复合肥企业、东营炼油企业布局调整。

#### （六）突破八项共性关键技术。

1. 以石油大学（华东）和齐鲁石化公司及有关地方炼油企业为依托，研发高含硫原油加工和增产柴油技术，包括高含硫原油常减压蒸馏装置大型化技术以及馏分油加氢精制技术等；研发重油深度加工技术，包括劣质催化原料加氢处理技术和重油深度裂解技术等。

2. 以国家煤气化工程技术中心（设在鲁南化肥厂）、上海兖矿能源科技研发有限公司和有关大专院校、科研院所及有关企业为依托，研发煤气化技术，主要是大型化多喷嘴气化炉及配套项目技术、粉煤气化技术、高硫煤和劣质煤气化技术等。

3. 以齐鲁公司和有关大专院校、科研院所及有关企业为依托，研发合成材料生产技术，包括聚合技术、分子量分级技术等。

4. 以齐鲁公司、上海兖矿能源科技研发有限公司和有关大专院校、科研院所及有关企业为依托，研发大型有机原料生产技术，主要是分离技术、羰基合成技术、万吨/天超大甲醇示范装置技术等。

5. 以省农药行业技术中心和有关企业为依托，研发农药生产技术，主要是基于生物合理性原始创新产品的开发与转化技术。

6. 以山东农业大学和施可丰、金正大、金沂蒙、中农润田等企业合作为依托，研发缓控释肥料生产技术。

7. 以亚星化工、中银电化、恒通化工、齐鲁公司氯碱厂、寿光新龙等为依托，研发氯碱改造技术，主要是大型整流技术、盐水处理技术、无汞催化剂技术、干法乙炔生产技术等。

8. 以青岛科技大学和省橡胶行业技术中心、三角集团、玲珑轮胎公司等合作为依托，研发轮胎生产技术，主要是高性能轮胎成套制造技术、测试技术等。

#### **四、政策措施**

(一) 大力开拓国内外市场。根据市场需求，实施离子膜、多晶硅、单晶硅等一批受国际大公司技术控制而国内急需并且国内技术基本成熟的产品生产项目，替代进口。围绕农业生产，加

大测土施肥、配方施肥、缓控释肥等科学施肥的技术引导力度，加强现代营销体系建设，扩大刚性需求产品市场份额。加快成品油质量升级改造，汽油和柴油达到国Ⅲ标准和国Ⅳ标准，满足市场需要。根据国家汽车等行业振兴规划，发展适应国内市场需求的轮胎产品和轮胎制造成套装备。加快发展高速公路用重交道路沥青和改性沥青，电线电缆用橡塑材料和阻燃材料，防水材料、建筑涂料和化学建材，化肥、农药，水处理剂、气体净化剂和水、气处理设备。按细化市场分类，研发生产适销对路产品，提高市场占有率。加强农村服务、技术指导和营销网络建设，加强建材配套产品建设，积极抢占国内市场。抓住国家燃油费改税的机遇，建设山东省地方炼油成品油储运销售体系。同时，开拓国际市场，重点加大对中东、东南亚、欧洲及北非市场的开拓力度，优化市场结构，拓展国际市场份额。

**（二）推进产业布局结构调整。**坚持市场机制和政府推动相结合的原则，以特色工业园区为载体，增强大型企业辐射带动作用，优化产业布局。重点在沿海地区建设以石油化工和海洋化工为主的化工园区带，在鲁南地区建设以现代煤化工为主的化工园区聚集地，在淄博等地以大型企业辐射带动的企业扩张型园区，结合城市规划，利用开发区集中进行企业搬迁改造的化工园区，发展循环经济，建设以大宗产品集中地形成的产业聚集型化工园区。以青岛、淄博、烟台、潍坊、滨州和东营等特色工业园区为中心，着重发展轮胎、石油化工、现代煤化工、氯碱和化肥等五

大优势产业集群。推进经营理念、制度、管理、技术、营销、品牌、资本运营和企业创新，发展一批成长性强、带动力大、市场前景好、对整个行业调整振兴起关键作用的骨干企业和重点产品，集中各种资源要素，做大做强。鼓励企业兼并重组。支持用碱企业兼并重组现有氯碱企业、现有氯碱企业之间及与上下游企业间的兼并重组，支持地方炼油企业并入中央大企业，支持化肥企业间及与原料生产、市场销售企业间的兼并重组，支持轮胎企业间及与上下游企业间的兼并重组。支持产业链上下游关联企业建立战略合作同盟，增强应对市场风险的能力。加大招商引资力度，吸纳国外大企业集团的资本、技术和人才，壮大企业规模，提高竞争能力。

（三）加快推进重点项目建设。抓住国家“保增长、扩内需、调结构”的机遇，围绕建设“五大产业集群”、“五大改造工程”、“六大新兴产业”、培育骨干企业和拳头产品，切实抓好规划项目建设，推进产业优化升级。争取把齐鲁乙烯三轮改造、青岛大炼油乙烯工程、中海油东营1000万吨炼化一体化工程、中石油荣成1000万吨炼化一体化项目、济南炼油厂500万吨原油分炼工程列入国家石化工业振兴规划或国家石化工业“十二五”发展规划。组织好地方炼化企业提高成品油质量和延长产业链的石化深加工改造工程，以及化肥、轮胎、烧碱、农药、化工新材料等产业的重点改造工程的实施，提升装备水平和规模效应。

（四）推进企业技术创新。加快技术创新体系建设。紧紧围

绕原始创新、集成创新和消化吸收再创新，建立以企业技术中心、工程研究中心、工程技术研究中心、重点实验室、全省重点行业技术联盟和技术中心为重点，市场为导向，企业为主体，产学研相结合的企业自主创新体系。积极推进企业与科研院所紧密联合，围绕行业关键共性技术，加快重大技术、装备的消化吸收再创新，实现高含硫原油加工和增产柴油等关键技术突破。鼓励企业与国内外知名科研单位、高等院校、跨国公司联合研究开发、联合建设基地、联合培养人才，实现科技资源的互通共享，着力提高企业的核心技术、关键技术、新产品研发能力。

**（五）加强节能减排，搞好安全生产。**加大资金投入力度，加快实施各类节能工程和节能专项，加强同国际机构的合作，引进国际先进的管理和节能技术。采用先进的节能技术、工艺和设备，加快对化肥、氯碱、炼油等高耗能产业改造，搞好资源能源的综合利用。积极开展节能、节水领域的管理和方法类标准的研究制定，开展行业能效对标方法、企业能源管理体系建设、节能服务产业等方面的工作。严格执行环境保护法律法规，加强项目建设环境管理，加大污染物治理力度，杜绝各类污染事故的发生。加快用先进适用技术改造传统产业步伐，加快淘汰落后工艺和设备，从源头上减少污染物排放。搞好重点行业、重点企业、重点部位和薄弱环节的安全整治，防止重特大事故发生。进一步规范安全生产行为，按照安全生产标准化要求，建立和完善各项安全生产规章制度、工作标准、技术规程和管理规范。严格落实

危险化学品建设项目审批和“三同时”制度。加大安全投入，提升本质安全水平。积极开展责任关怀行动，提升企业发展理念。

（六）加大财税政策的支持力度。一是认真落实财税优惠政策。加大政策宣传、贯彻落实力度，积极引导企业充分用足用好财税优惠政策，强化对政策落实情况的监督检查，切实把优惠政策用足、用好、用活。各级财税部门要充分发挥职能作用，积极研究制定财税配套政策和税收管理措施，促进行业调整振兴。二是积极整合财政专项资金，大力支持企业技术进步，着力推动企业产品结构优化升级；大力支持企业自主创新，着力提高企业核心竞争能力；大力支持节能减排、结构调整和技术改造，着力推进经济发展方式转变。三是对国家确定的重点支持项目，各级政府要创新资金筹集方式，调整资金支出结构，按照国家有关规定，给予配套资金支持。四是切实落实国家新税法规定的增值税转型税收政策。

（七）拓宽企业融资渠道。各级政府要创新融资方式，广开融资渠道，积极为企业稳定和发展提供良好的融资环境和服务。金融机构要主动与企业沟通，为骨干企业和重点建设项目提供信贷支持，一是支持企业以增量投入盘活存量；二是对产品有市场、有效益、水平高、就业人数多的企业要加大生产经营资金投入，确保资金不断链；三是加大重点项目的资金投入，保证项目顺利建成投产。

（八）发挥行业协会作用。进一步深化行业协会、中介组织



机构改革，建立和完善符合市场经济体制要求的组织和运行模式。充分发挥行业协会和中介组织在政府与企业间的桥梁和纽带作用，为企业提供国内外行业的新技术、新产品和市场动态等信息服务，向政府及时反映企业诉求。加强行业企业自律，协调解决企业难以解决的问题。协助政府有关部门加强市场监管，规范企业市场行为，创造公平竞争环境，促进行业健康发展。

附件：

## 有关部门工作分工及进度安排表

序号	专项工作	牵头单位	参加单位	完成时间
1	给予地炼企业原油进口权和原油进口指标	发改委、经贸委	外经贸厅、石化协会	2009年7月
2	给予地炼企业成品油批发权	经贸委	工商局、国税局、地税局	2009年7月
3	控制化肥、农药、烧碱、轮胎新布厂点，控制化肥、烧碱新增产能，加大轮胎、烧碱、农药落后产能淘汰力度，严格实施国家、地方强制性能耗限额标准和排放标准	发展改革委、省石化协会	人民银行济南分行、银监局、环保局、安监局、质监局	2009—2011年
4	拓宽融资渠道	人民银行济南分行、省石化协会	财政厅、国税局、地税局、发展改革委、经贸委、外经贸厅	2009—2011年
5	向国家争取大型炼化一体化项目、石化工业振兴规划重点项目，推进省化工振兴规划中的重点项目实施	经贸委、省石化协会	发改委、人民银行济南分行、银监局、财政厅、环保局、安监局	2009—2011年
6	促进化工园区建设，引导产业集群发展	经贸委、省石化协会	发改委、财政厅、国土资源厅、国税局、地税局、环保局、安监局、国资委、银监局	2009—2011年
7	实施品牌带动战略，加强质量管理，建立完善企业标准体系，培育名牌产品，创建优质产品生产基地	质监局、省石化协会	经贸委、财政厅	2009—2011年

**主题词：经济管理 化学 规划 通知**

---

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，  
省法院，省检察院，济南军区，省军区。  
各民主党派省委。

---

山东省人民政府办公厅

2009年4月24日印发

---